

## **NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020**

### **CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI**

Con riferimento agli stanziamenti di entrata le previsioni sono state compiute secondo i seguenti criteri.

#### **Imposte e tasse e proventi assimilati**

Le politiche programmate in campo tributario sono ispirate ai principi costituzionali in materia, finalizzati a garantire la partecipazione di tutti i cittadini alla spesa pubblica secondo equità e progressività.

Per il periodo 2018-2020 si evidenzia che il bilancio di previsione è stato redatto tenendo conto delle recenti norme applicative intervenute con legge, 27/12/2017 n° 205, G.U. 29/12/2017 (legge di stabilità 2018) che non ha sostanzialmente apportato modifiche sull'applicazione delle componenti IMU e TASI dell'Imposta unica comunale (IUC) mentre ha disposto, al fine di contenere il livello complessivo della pressione tributaria in coerenza con gli equilibri generali di finanza pubblica, anche per l'anno 2018 la sospensione dell'efficacia delle deliberazioni degli enti locali nella parte in cui prevedono aumenti dei tributi e delle addizionali attribuiti agli enti locali con legge dello Stato rispetto ai livelli di aliquote o tariffe applicabili per l'anno 2015.

Si prevede la continuazione del progetto di recupero dell'evasione già avviato negli anni precedenti, con particolare riferimento all'imposta comunale sugli immobili (IMU). Tale progetto comporta lo svolgimento di attività complesse consistenti nelle verifiche incrociate tra le informazioni ricavate dalle varie banche dati ed i versamenti effettuati.

Si darà corso inoltre ad una attività di controllo per il recupero dell'elusione e dell'evasione in materia di tassa asporto e smaltimento rifiuti (TARI).

#### **IUC**

La Legge 27.12.2013 n. 147 (Legge di Stabilità 2014) ha previsto all'art. 1, comma 639 e successivi, l'istituzione della I.U.C. (Imposta Unica Comunale) a partire dal 1° gennaio 2014, imposta formalmente unitaria ma sostanzialmente articolata in tre diverse forme di prelievo:

- 1) una componente di natura patrimoniale o immobiliare: l'imposta municipale propria (IMU);
- 2) una componente sui servizi indivisibili: il tributo per i servizi indivisibili (TASI);
- 3) una componente sui rifiuti: la tassa sui rifiuti (TARI).

La gestione delle tre singole componenti avviene in maniera autonoma.

Successivamente, la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Legge di stabilità 2016), è nuovamente intervenuta a normare le componenti IMU e TASI dell'Imposta unica comunale (IUC).

Per l'anno 2018 l'impostazione dei prelievi tributari delle tre componenti IUC rimane sostanzialmente invariata rispetto al 2017.

#### **IMU**

Le ultime novità introdotte in materia di Imposta municipale propria (IMU) sono quelle della Legge di Stabilità dell'anno 2016, che a decorrere dal 1° gennaio 2016, hanno introdotto:

- la riduzione IMU per abitazioni concesse in comodato d'uso gratuito a particolari condizioni (art. 1, comma 10): riduzione del 50% della base imponibile per le unità immobiliari, fatta eccezione per quelle classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9, concesse in comodato dal soggetto passivo ai parenti in linea retta entro il primo grado (genitori/figli) che le utilizzano come abitazione principale;
- la riduzione dell'imposta per abitazioni locate a canone concordato (art. 1, comma 53): l'imposta, determinata applicando l'aliquota stabilita dal comune, è ridotta al 75% (riduzione del 25%);



- la non applicazione dell'imposta alle unità immobiliari delle cooperative edilizie a proprietà indivisa destinate a studenti universitari soci assegnatari, anche in deroga al richiesto requisito della residenza anagrafica;
- l'esenzione dall'IMU per i terreni agricoli posseduti e condotti dai coltivatori diretti e dagli imprenditori agricoli professionali di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 29 marzo 2004, n. 99, iscritti nella previdenza agricola, indipendentemente dalla loro ubicazione e per i terreni a immutabile destinazione agrosilvo-pastorale a proprietà collettiva indivisibile e inusufruttabile;
- la determinazione della rendita catastale degli immobili a destinazione speciale e particolare, censibili nelle categorie catastali dei gruppi D ed E, e' effettuata tenendo conto del suolo e delle costruzioni, nonché degli elementi ad essi strutturalmente connessi che ne accrescono la qualità e l'utilità, nei limiti dell'ordinario apprezzamento, disponendo che sono esclusi dalla stessa stima macchinari, congegni, attrezzature ed altri impianti, funzionali allo specifico processo produttivo (cosiddetti imbullonati).

La previsione di gettito IMU degli esercizi 2018-2020, viene effettuata tenendo anche in considerazione le previsioni assestate degli esercizi 2015, 2016 e 2017, al netto della quota di alimentazione del fondo di solidarietà comunale nella misura al momento stimata sulla base dei dati pubblicati dal Ministero dell'Interno, calcolata in Euro 526.561,02 e considerata per l'intero triennio, che verrà effettuata direttamente dall'Agenzia delle Entrate sulla quota comunale di gettito IMU versata dai contribuenti. La stima in bilancio è di euro 1.880.000,00 oltre ad euro 50.000,00 da recupero di evasione.

## **TASI**

Una delle ultime novità apportata dalla legge 28 dicembre 2015, n. 208, è quella dell'esclusione dal 1° gennaio 2016, della TASI sull'abitazione principale, nonché dell'unità immobiliare nella quale l'utilizzatore e il suo nucleo familiare hanno la dimora abituale e la residenza anagrafica. Tali agevolazioni non si applicano però alle unità immobiliari classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 ed A/9 che continueranno quindi ad essere assoggettate al tributo.

Inoltre la Legge 28 dicembre 2015, n. 208 ha disposto:

- la riduzione del 50% della base imponibile per le unità immobiliari, fatta eccezione per quelle classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9, concesse in comodato dal soggetto passivo ai parenti in linea retta entro il primo grado (genitori/figli) che le utilizzano come abitazione principale
- la riduzione al 75 per cento del tributo per gli immobili locati a canone concordato;

La previsione di gettito TASI degli esercizi 2018-2020 è stata effettuata tenendo in considerazione le previsioni assestate degli esercizi 2015, 2016 e 2017 e tenendo conto delle ultime normative su indicate. L'importo a bilancio è pari a euro 50.000,00.

## **TARI**

La Legge 147/2013 prevede che il tributo sia corrisposto in base a tariffa riferita all'anno solare e commisurata alle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie, in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte, sulla base dei criteri determinati dal D.P.R. 27 aprile 1999 n. 158, recante le "norme per la elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani.

Il comma 38 della legge 27/12/2017 n° 205 di bilancio proroga anche per tutto l'anno 2018 la facoltà per i Comuni di determinare in modo più flessibile le tariffe della Tari. In particolare, il comma 652 della legge di stabilità per il 2014 permette di adottare coefficienti tariffari superiori o inferiori del 50% alle misure stabilite dal DPR n. 158 del 1999 e di non considerare i coefficienti connessi alla numerosità del nucleo familiare, ovvero, in alternativa, commisurare la tariffa alle quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie, in relazione agli usi e alla



tipologia delle attività svolte nonché al costo del servizio sui rifiuti (metodo simile alla vecchia tarsu).

Con i piani finanziari 2018 deve applicarsi per la prima volta anche la norma del comma 653 dell'articolo 1 della legge 147/2013, in base alla quale “a partire dal 2018, nella determinazione dei costi di cui al comma 654, il comune deve avvalersi anche delle risultanze dei fabbisogni standard”. Il Dipartimento delle Finanze ha pubblicato in data 08/02/2018 le “Linee guida interpretative per l'applicazione del comma 653 dell'art. 1 della Legge n. 147 del 2013” per supportare gli Enti che nel 2018 si misureranno con la prima applicazione della nuova disposizione.

Sono stati forniti elementi che possono guidare gli Enti locali nella prima lettura ed utilizzazione delle stime dei fabbisogni standard per la funzione “Smaltimento rifiuti” riportate nella tabella allegata alla nota metodologica concernente la procedura di calcolo per la determinazione dei fabbisogni standard per i comuni delle regioni a statuto ordinario.

La tariffa, in ogni caso, continua a dover essere calcolata in maniera da consentire di recuperare tutti i costi di gestione del servizio come risultanti dal Piano Finanziario approvato contestualmente.

Per il 2018 la previsione di entrata coincide con il nuovo Piano Finanziario per la gestione del servizio relativo all'anno 2018.

### **COMPARTECIPAZIONE DI TRIBUTI**

Come negli esercizi precedenti, è prevista l'applicazione dell'addizionale Irpef comunale anche per gli esercizi 2018-2020 nell'aliquota massima consentita dalla legge.

La previsione di gettito da addizionale comunale all'IRPEF degli esercizi 2018-2020 è stata effettuata tenendo in considerazione le previsioni assestate degli esercizi 2015 2016 e 2017. L'importo stanziato a bilancio è pari ad euro 1.140.000,00.

### **Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali**

La previsione iscritta in bilancio di spettanza del Comune di Cavarzere, a titolo di compartecipazione al Fondo di Solidarietà, è pari ad € 2.151.705,00 come risultante dai dati provvisori pubblicati dal Ministero.

### **Trasferimenti correnti**

Sono stati previsti sulla base dell'andamento storico o di documentazione agli atti dell'ente. Si segnala che si tratta per lo più di trasferimenti regionali destinati a particolari fasce di cittadini, in cui l'ente è solo un soggetto intermedio.

### **Entrate Extratributarie**

Le entrate da vendita ed erogazione di servizi sono state previste sulla base dell'andamento storico, del numero degli utenti e modalità di erogazione dei servizi, si è tenuto conto della esternalizzazione completa in concessione del servizio Asilo Nido. Con particolare riferimento ad alcune entrate si specifica quanto segue:

I proventi di beni sono previsti in base a contratti e convenzioni in essere per quanto attiene canoni, locazioni e affitti; all'andamento storico consolidato per le concessioni cimiteriali.

Per l'assenza di nuova edificazione loculi, non è presente una significativa entrata.

Le sanzioni per violazione del codice della strada sono state stimate in base alle attività sanzionatorie previste dal servizio di vigilanza, con riferimento a strumentazione tecniche e alla omologazione stradale di un nuovo sito per il controllo con tele laser.

### **Tributi in conto capitale**

Non sono previste entrate da tributi in conto capitale.

### **Contributi agli investimenti**

Sono previsti contributi regionali iscritti in relazione ai finanziamenti previsti di provenienza regionale.

### **Entrate da alienazioni di beni materiali ed immateriali**

Le previsioni di entrata si riferiscono all'alienazione di vari immobili nel territorio comunale, nonché la previsione di € 500.000,00 proveniente da avanzo vincolato dall'alienazione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica.

### **Accantonamenti potenziali: fondo contenziosi**

Si precisa che a seguito della nota prot. n. 2893 del 15.02.20108 dello Studio Legale che difende l'Ente per la lite con ATER Venezia, si ritiene di condividere l'infondatezza delle pretese avverse, alla luce della sentenza di analogo contenuto favorevole al Comune di Venezia, e pertanto di rimuovere il vincolo sull'utilizzo fondi case Ater imposto dalla delibera di Giunta n. 51/2017.

Rimane inteso che su una disponibilità complessiva di fondi case Ater per € 871.119,88 ne vengono applicati al bilancio 2018 quota parte di € 500.000,00

### **Altre entrate in conto capitale**

Le previsioni di entrata si riferiscono ai proventi derivanti dal rilascio di permessi a costruire, queste entrate sono state destinate al finanziamento di spese per investimento per € 36.000,00 e a manutenzione corrente per € 30.000,00 per l'esercizio 2018.

### **Accensione di Mutui e prestiti**

Non sono previsti assunzioni di nuovi mutui per l'intero triennio di riferimento del bilancio.

**FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITÀ (FCDE):** E' previsto dal Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio. Il punto 9.9 prevede che "Al bilancio di previsione sono allegati almeno tre prospetti, concernenti la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità, predisposti con riferimento a ciascun esercizio considerato nel bilancio di previsione" Pertanto il fondo deve essere determinato distintamente per l'esercizio 2018 – 2019 e 2020. Lo stesso Principio contabile approva un allegato obbligatorio per tutti gli enti in modo da garantire la confrontabilità dei bilanci

Le entrate di dubbia e difficile esazione, per le quali non è certa la riscossione integrale, devono essere accertate per l'intero importo del credito ed è obbligatorio effettuare un accantonamento al FCDE. A questo punto è necessario capire qual è il criterio corretto per l'imputazione degli accertamenti di entrata. Il Principio contabile n. 2 afferma che "L'iscrizione della posta contabile nel bilancio avviene in relazione al criterio della scadenza del credito rispetto a ciascun esercizio finanziario."

Per le entrate da proventi per i servizi pubblici il criterio è l'esercizio in cui il servizio è reso all'utenza, per le sanzioni al codice della strada l'accertamento avviene alla data di notifica del verbale che, come la contestazione immediata, rende l'obbligazione esigibile; le entrate tributarie gestite attraverso ruoli ordinari (come bollettini o liste di carico) vengono accertate e imputate contabilmente all'esercizio in cui è emesso il ruolo. Mentre i ruoli coattivi, in quanto relativi ad entrate già accertate, non comportano l'accertamento di nuove entrate. Le sanzioni e gli interessi correlati ai ruoli coattivi sono accertati per cassa. Le entrate tributarie riscosse per autoliquidazione dei contribuenti sono accertate sulla base delle riscossioni effettuate entro la chiusura del rendiconto e comunque entro la scadenza prevista per l'approvazione del rendiconto o, nell'esercizio di competenza, per un importo non superiore a quello stimato dal competente Dipartimento delle finanze attraverso il portale del federalismo fiscale (è il caso ad ex. dell'addizionale comunale all'irpef). La registrazione di avvisi di accertamento riguardanti entrate per le quali non è stato



effettuato l'accertamento contabile, viene effettuata quando l'avviso diventa definitivo (sempre che il contribuente non abbia già effettuato il pagamento del tributo, per cui l'accertamento avviene per cassa).

E' stato necessario iscrivere in bilancio un F.C.D.E parte corrente per le seguenti entrate:  
TARI per € 23.400,00 e per sanzioni CdS per € 18.000,00 nell'anno 2018.

### **Fondo Pluriennale Vincolato**

Dalla redazione del Consuntivo 2016 non sono presenti fondi FPV nell'esercizio 2018/2020.

### **Contratti Finanziari di Derivati**

Non sono presenti contratti Derivati.

### **Garanzie principali o sussidiarie**

Non presenti.

### **Avanzo di amministrazione applicato**

Il Consiglio Comunale ha approvato il Rendiconto della gestione 2016. Nel Bilancio iniziale 2018/2020 è stata prevista l'applicazione dell'Avanzo di Amministrazione Presunto 2016 500.000,00 per investimenti di E.R.P. quota già vincolata nell'ultimo consuntivo approvato.

### **Previsione flussi di cassa**

I flussi di cassa, ed i relativi stanziamenti di previsione sono stati stimati: per quanto riguarda l'entrata, in relazione a: - effettiva esigibilità dei crediti iscritti in bilancio (tenuto quindi conto dei crediti di dubbia esigibilità svalutati in sede di rendiconto)

- previsioni di incasso di tributi, fondi perequativi, contributi e trasferimenti di parte corrente e di parte capitale;

- riflessi della manovra tributaria in corso di approvazione;

per quanto riguarda la spesa in relazione a:

- ai debiti maturati;

- flussi di uscita periodici o continuativi per spese consolidate (personale, interessi passivi, quote capitale mutui, utenze, ecc.)

- scadenze contrattuali;

- cronoprogramma dei pagamenti predisposto dall'Ufficio Tecnico.

E' stato verificato che, salvo manovre statali di particolare rilievo sui termini di versamento di imposte e fondi perequativi, in vigore della normativa attuale, non sono prevedibili ipotesi di squilibrio di cassa e conseguente ricorso ad anticipazione di tesoreria.

Nel corso della gestione vengono sottoposti a monitoraggio e verifica costante tutti i saldi, finanziari e di competenza e di cassa:

- sussistono problemi per il rispetto del patto di stabilità interno a fronte dei residui spese in conto capitale per lavori già iniziati.

- rispettare termini di pagamento delle fatture.

## **ELENCO ANALITICO QUOTE VINCOLATE E ACCANTONATE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO 2017**

Si rimanda a specifico allegato.

### **SPESE IN CONTO CAPITALE**

Per quanto riguarda la spesa per investimenti si allega il prospetto con il dettaglio del ricorso all'indebitamento.

#### VERIFICA DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

L'Ente risulta contabilmente all'interno dei vincoli di Finanza Pubblica per il triennio 2018-2020 come da prospetto allegato.

#### RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO

L'Ente risulta contabilmente all'interno dei vincoli di Indebitamento per il triennio 2018-2020 come da prospetto allegato.

#### ELENCO PARTECIPAZIONI

Si rimanda a specifico allegato all'interno del DUP 2018/2020.

#### **Elenco delle entrate non ricorrenti.**

Cap 1768 Contr. Regionale Lavori Pubblica Utilità	pari a	€ 30.480,00
destinato alle spese del cap 7437 " progetto utilità	pari a	€ 42.500,00
Cap 3003 Recupero giacenze casa di riposo	pari a	€ 54.500,00
destinato alle spese del rinnovo contrattuale dipendenti		
a titolo di arretrati, capitoli vari.	pari a	€ 48.600,00
Cap 3600 rimborso irap		
Al netto Iva ripetitiva	pari a	€ 40.000,00
Costi Personale che cessa nel 2018:		
A5 pari a € 2.800,00		
B5 pari a € 24.000,00	pari a	€ 26.800,00
Cap 2821 Nonni Vigili	pari a	€ 4.000,00
Cap 2804 Indagine flussi traffico	pari a	€ 1.500,00
Cap 7422 "Contr Indigenti "		
Personale coinvolto in lavori Pubblica utilità	pari a	€ 1.580,00
Totale entrate	pari a	€ 124.980,00
Totale uscite	pari a	€ 124.980,00