

NUCLEO DI VALUTAZIONE

PROCESSO DI VALUTAZIONE ESERCIZIO 2019 (su obiettivi 2018)

Il nucleo di valutazione (NDV)- organo monocratico composto dal Dott. Moreno Mancin – nominato con decreto sindacale n. 7 in data 18.6.2018 – procede all'analisi della documentazione ricevuta via mail in data 08.07.19 al fine della valutazione del livello di risultati raggiunti sulla base del Piano degli Obiettivi 2018. Quest'ultimo documento è stato approvato con deliberazione G.C. n. 55 del 04.04.2018.

Il NDV prende atto che il Dott. Girotto, il dirigente Ing. Sanguanini, il comandante della Polizia locale Salomone hanno trasmesso le relative relazioni sul livello di raggiungimento degli obiettivi riguardanti il settore di competenza per l'anno 2018. Il NDV non ha ricevuto alcuna relazione in ordine al livello di raggiungimento degli obiettivi assegnati al Segretario comunale, sempre relativi all'anno 2018.

La valutazione del dirigente Dott. Girotto sarà condotta sulla base:

- della relazione del responsabile PO Chiebao;
- della relazione del Responsabile PO Ravaro;
- della relazione del dirigente Dott. Girotto per la parte inerente ai servizi Ragioneria e servizi sociali.

Il NDV rileva che è chiamato ad una valutazione a consuntivo che si baserà sulla esclusiva analisi documentale prodotta e messa a disposizione dalla segreteria del NDV, sulle eventuali integrazioni di documentazione richieste, sulla base dei risultati dei colloqui intrattenuti con i relativi dirigenti e infine con supporto fornito dal Segretario Generale del comune di Cavarzere, dott Massimo Candia, incaricato a scavalco da aprile 2019.

Le richieste di chiarimento ai dirigenti oggetto di valutazione e ai responsabili PO sono state condotte – nel corso dell'accesso del 12 luglio 2019 operato dallo scrivente – esclusivamente per fornire prova documentale dell'avvenuto raggiungimento dei corrispondenti obiettivi, al fine di superare i limiti di autoreferenzialità delle relazioni.

Si rileva che anche nel 2018 non sono pervenute al NDV relazioni intermedie sullo stato di raggiungimento degli obiettivi da parte dei dirigenti e responsabili PO al fine di completare le diverse fasi su cui si sviluppa il ciclo della performance. A tal fine, nel corso dell'accesso odierno, con il supporto del Segretario Comunale e della segreteria del NDV, sono state prese in esame le schede degli obiettivi e le relative delibere di approvazione del Piano degli obiettivi relativi all'anno 2019. L'analisi ha portato alla necessità di rivedere alcune schede per una serie di motivazioni, di seguito riassunte:

- assenza di denominazione di alcuni obiettivi;
- definizione di scadenze intermedie, e comunque non oltre il 31.12.2019, sullo stato di avanzamento degli obiettivi;
- identificazione dei criteri di misurazione degli obiettivi.

Il NDV ha inoltre richiesto che entro la data del 31.7.2019 sia richiesto ai dirigenti e ai responsabili PO un aggiornamento intermedio sullo stato avanzamento degli obiettivi al fine di consentire una tempestiva riprogrammazione degli stessi da parte della Giunta e di aggiornare il Piano degli Obiettivi da conseguire entro il 31.12.2019.

Si procede, in seguito, alla verifica delle singole relazioni, ponendole a confronto con gli obiettivi assegnati, al fine di valutarne il corrispondente grado di raggiungimento. Si segnala che, a differenza del precedente Ciclo della performance 2017, gli obiettivi non sono stati oggetto di ponderazione. Nella valutazione dei dirigenti, pertanto, si procederà all'assegnazione di una pesatura identica per ciascun obiettivo oggetto di valutazione.

Prima di procedere alla valutazione del livello di raggiungimento degli obiettivi, il NDV segnala alla Amministrazione Comunale che l'attuale assetto organizzativo dell'Ente potrebbe comportare inevitabili ripercussioni sul ciclo della performance. Ci si riferisce, in particolare ai seguenti aspetti:

- presenza di un segretario Comunale a scavalco per sole 5 ore settimanali. Si ritiene fondamentale poter identificare una figura stabile e a tempo pieno in un Comune delle dimensioni e con le criticità come quello di Cavarzere che possa presidiare l'intero iter di programmazione e valutazione del conseguimento degli obiettivi gestionali, nonché la legalità dell'operato dei diversi settori e il rispetto delle normative di trasparenza e anticorruzione;
- rotazione continua e assenza di stabilità del Segretario Comunale. Nel corso degli ultimi 12 mesi si sono succeduti almeno 3 segretari comunali (con una tempistica limitata di presenza, come evidenziato al punto precedente). Tale situazione non consente una continuità nell'operato del segretario, mettendone in seria difficoltà il conseguimento dell'efficacia del proprio operato. Non solo, ciò rende sostanzialmente impossibile poter valutare il raggiungimento degli obiettivi assegnati allo stesso segretario a livello di chiusura del Ciclo della performance dell'ente da parte del NDV;
- sempre connesso al turnover evidenziato, il NDV rileva che attualmente non risulta formalmente ed esplicitamente identificato il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) del Comune di Cavarzere. Si invita l'amministrazione comunale e gli organi preposti a provvedere con estrema urgenza a tale nomina e a provvedere alla pubblicazione immediata nella corrispondente sezione del sito dell'Ente;
- si ritiene quanto mai urgente provvedere alla nomina del dirigente del settore urbanistica e assetto del territorio al fine di evitare eccessive concentrazioni di responsabilità, sotto il profilo organizzativo, in capo ad un unico soggetto;
- a seguito dell'analisi condotta sul sito del Comune, si rilevano tempistiche protratte di aggiornamento della sezione Amministrazione Trasparente. Si invitano i soggetti deputati a tale attività a provvedere al caricamento delle informazioni con tempistiche più consone alle esigenze informative associate a tale area del sito del Comune;
- si segnala che il NDV non ha ancora ricevuto, in data odierna, un aggiornamento sui controlli di regolarità amministrativa realizzati nel secondo semestre 2018. Si invita la segreteria del NDV di provvedere celermente in tal senso, essendo stati realizzati nella scorsa primavera;
- non ultimo, si rileva che il Comune potrebbe andare incontro a serie difficoltà organizzative e in alcuni casi ad una sostanziale impossibilità ad assolvere a tutte le funzioni relative all'erogazione dei servizi pubblici a cui è preposto se non si provvederà ad una tempestiva integrazione della pianta organica dell'Ente. Dalle indicazioni raccolte, emerge infatti che nei prossimi mesi sono previsti almeno 17 pensionamenti che andrebbero ad incidere in misura significativa sulla capacità di operare del Comune.

-*-

Si procede alla valutazione dei risultati raggiunti rispetto al Piano degli Obiettivi approvato dall'Ente.

Il NDV, sentiti anche i dirigenti e le PO interessate, determina la seguente valutazione analitica sul livello di raggiungimento degli obiettivi assegnati. Il NDV rileva che in linea generale tutte le

relazioni forniscono una chiara evidenza delle attività svolte e del livello degli obiettivi effettivamente conseguiti. Si è ritenuto necessario operare un confronto con:

- l'arch. Gabriella Guerrini per alcune delucidazioni in ordine all'obiettivo 22 e 27 assegnato all'ing. Sanguanini – cessato dal servizio a decorrere dalla fine del mese di giugno 2019;
- con il dott. Salomone – in ordine alle finalità degli obiettivi 29-30-32 che si limitavano all'assegnazione dell'incarico a due agenti per lo svolgimento delle relative attività;
- e, infine con il dott. Girotto per un confronto sugli obiettivi n. 9 parcheggi Rosa e n. 10 Regolamento Uffici e Servizi, al fine di definire l'effettivo stato di avanzamento dei medesimi raggiunto nel corso del 2019.

In relazione ai colloqui suddetti, il NDV è giunto alle seguenti conclusioni:

- gli obiettivi 22 e 27, che non risultano raggiunti nel corso del 2018, derivano da cause non imputabili all'ing. Sanguanini. In particolare, l'obiettivo 22 ha risentito delle difficoltà di recepimento del RET segnalate dalla Regione Veneto e per tale ragione l'obiettivo è stato riprogrammato per le annualità successive. Per quanto attiene all'obiettivo 27 dal colloquio è emerso che la redazione della Variante 5 ha incontrato difficoltà di diversa natura, legate sia problematiche tecniche di raccordo con le Varianti precedentemente approvate che hanno richiesto l'avvio di un'attività di omogeneizzazione dati e riferimenti passati, sia alla perdita di dati derivanti dal virus che ha attaccato i server del Comune e non ultimo dalle disposizioni regionali relative alle disposizioni per il contenimento del consumo del suolo. In ragione delle motivazioni illustrate al NDV, si ritiene che il mancato raggiungimento di tali obiettivi non sia imputabile all'operato dell'ing. Sanguanini;
- Gli obiettivi 29-30-32 assegnati al dott. Salomone derivavano dall'esigenza di agevolare le politiche anticorruzione all'interno dell'Ente, grazie all'affiancamento di due agenti in alcune procedure amministrative inerenti al servizio in oggetto. Si rileva, tuttavia, che la mera approvazione di un incarico non può esaurire la configurazione di un obiettivo di gestione. Si suggerisce, pertanto, in vista del prossimo ciclo della performance di allargare la configurazione di obiettivi di questa natura alla misurazione di livelli di attività oggettivamente misurabili (ad es. numero di controlli effettuati, ecc.)
- Per quanto attiene agli obiettivi n. 9 e 10 assegnati al dott. Girotto, il NDV rileva che la pesatura riportata nella relazione dello stesso dott. Girotto non può essere presa in esame nella valutazione a consuntivo non essendo stata introdotta in fase di programmazione nel PEG/Piano degli obiettivi del Comune. In ordine alla valutazione del livello di raggiungimento di tali obiettivi, a seguito del colloquio intercorso, il NDV è giunto alla seguente valutazione: l'obiettivo 9 è stato conseguito esclusivamente per la fase n. 1 di 3 complessivamente previste. La fase n. 3, tuttavia, non è stata perseguita per cause non imputabile al dirigente (trattandosi di aree private da adibire a parcheggi rosa). Si ritiene, pertanto, che l'obiettivo sia stato raggiunto nella misura del 66,6%. Con riguardo all'obiettivo n. 10, invece, si è realizzato la sola fase 1, mentre le fasi 2 e 3 non sono state conseguite. Si ritiene pertanto che l'obiettivo n. 10 possa essere considerato raggiunto nella misura del 33,3%.

Al fine di contenere l'autoreferenzialità delle valutazioni contenute nelle relazioni dei dirigenti/PO, si ritiene opportuno identificare una modalità di validazione esterna di tali relazioni (ad es. assessore di riferimento) al fine di poter avere un riscontro "oggettivo" ed esterno sull'effettivo livello di raggiungimento degli obiettivi rendicontati.

Si riportano di seguito le valutazioni complessive degli obiettivi 2018 operate dal NDV. In ordine agli obiettivi anticorruzione, non si rilevano anomalie nel conseguimento dei medesimi da parte di

tutte le unità coinvolte nella valutazione. Tuttavia, gli stessi, diversamente da quanto avvenuto nei precedenti esercizi, non sono stati inseriti esplicitamente tra gli obiettivi oggetto di valutazione dei singoli dirigenti/PO. Si segnala la necessità di prevedere obiettivi di questa natura nella performance dei dirigenti, anche alla luce delle tempistiche non sempre puntuali di aggiornamento della sezione Amministrazione Trasparente del sito.

Il NDV, diversamente da quanto operato negli anni precedenti, non è in grado di proporre una valutazione sull'operato dei segretari comunali che si sono succeduti nel corso del 2018, non disponendo delle corrispondenti relazioni sul livello di conseguimento dei rispettivi obiettivi. Tale mancata valutazione costituisce una anomalia nel ciclo della performance. Per tale ragione si invita l'Amministrazione Comunale e la Segreteria del NDV a far pervenire allo scrivente tali documenti anche in un momento successivo alla chiusura della presente valutazione.

**

Con riferimento alla relazione del dirigente Dott. Giroto e delle PO riferite al suo settore (Chiebao, Ravaro) si riportano le seguenti valutazioni:

SETTORE AMMINISTRATIVO SOCIALE CONTABILE

| obiettivi PDO 2018 | | | | |
|---|--|------|-------------|-----------|
| | | peso | valutazione | punteggio |
| Ob. 1 Digitalizzazione procedura atti | | 5,55 | 80 | 0,44 |
| Ob. 2 Progetto Asis | | 5,55 | 100 | 0,56 |
| Ob. 3 Istituzione Registro Comunale Associazioni | | 5,55 | 100 | 0,56 |
| Ob. 4 50° Anniversario moret Mons. G. Scarpa | | 5,55 | 100 | 0,56 |
| Ob. 5 Predisposizione Regolamento per pubblicazione atti | | 5,55 | 100 | 0,56 |
| Ob. 6 Regolamento tariffe agevolate ed esenzioni asilo | | 5,55 | 100 | 0,56 |
| Ob. 7 Riorganizzazione servizio protocollo | | 5,55 | 100 | 0,56 |
| Ob. 8 Celebrazioni in memoria T. Serafin | | 5,55 | 100 | 0,56 |
| Ob. 9 Parcheggi rosa | | 5,56 | 66,6 | 0,37 |
| Ob. 10 Regolamento Uffici e servizi | | 5,56 | 33,3 | 0,19 |
| Ob. 11 Siope Plus | | 5,56 | 100 | 0,56 |
| Ob.12 Informatizzazione servizi sociali | | 5,56 | 100 | 0,56 |
| Ob. 13 Esumazioni ed estumulazioni | | 5,56 | 100 | 0,56 |
| Ob.14 Carta identità elettronica | | 5,56 | 100 | 0,56 |
| Ob.15 Revisione regolamento imposta pubblicità | | 5,56 | 100 | 0,56 |
| Ob.16 Recupero evasione TARI | | 5,56 | 100 | 0,56 |
| Ob. 17 Recupero evasione IMU | | 5,56 | 100 | 0,56 |
| Ob. 18 Pareggio ed aggiornamento liste leva e ruoli matricolari | | 5,56 | 100 | 0,56 |
| | | 100 | | 9,33 |

Nella valutazione complessiva degli obiettivi di competenza del dott. Girotto è determinata dalla media delle seguenti valutazioni analitiche:

- Valutazione obiettivi specifici dott. Girotto (ob. 9-12): 74,98%
- Valutazione obiettivi specifici Tiziana Chiebao obiettivi (1-8): 97,5%
- Valutazione obiettivi specifici Ravaro Daniele (obiettivi 13-18): 100%

La valutazione complessiva in ordine al livello di raggiungimento degli obiettivi del dott. Girotto ammonta quindi a 93,3%.

-* -

Con riferimento alla relazione del dirigente Ing. Sanguanini si riportano le seguenti valutazioni

SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO

| obiettivi PDO 2018 | | | | |
|---|--|------|-------------|-----------|
| | | peso | valutazione | punteggio |
| Ob. 19 Ricognizione canoni concessione | | 10 | 100 | 1 |
| Ob. 20 Regolamento Polizia Idraulica | | 10 | 100 | 1 |
| Ob. 21 Implementazione SIT | | 10 | 100 | 1 |
| Ob. 22 Adeguamento Regolamento Edilizio | | 10 | 100 | 1 |
| Ob. 23 Gestione strade bianche | | 10 | 100 | 1 |
| Ob. 24 Regolamento collab. cittadini | | 10 | 100 | 1 |
| Ob. 25 Nuove convenzioni per gestione alloggi ERP | | 10 | 100 | 1 |
| Ob. 26 Riordino Patrimonio Com.le | | 10 | 100 | 1 |
| Ob. 27 Redazione variante 5 al PI | | 10 | 100 | 1 |
| Ob. 28 Riordino archivio | | 10 | 100 | 1 |
| TOT. | | | | 10 |

La valutazione complessiva in ordine al livello di raggiungimento degli obiettivi dell'Ing. Sanguanini è quindi pari al 100%.

-* -

Con riferimento alla relazione del Responsabile del Servizio Polizia Locale Dott. Salomone si riportano le seguenti valutazioni

SETTORE VIGILANZA

| OBIETTIVI DI P.E.G. | % PESO | % RAGGIUNG. | PUNTI |
|--------------------------------|---------------|--------------------|--------------|
| N. 29 ACCERTAMENTI ANAGRAFICI | 20,00 | 100 | 2 |
| N. 30 VERIFICHE DURC | 20,00 | 100 | 2 |
| N.31 SERVIZI FESTIVI E FERIALE | 20,00 | 100 | 2 |
| N.32 GESTIONE CONTRAVVENZIONI | 20,00 | 100 | 2 |
| N.16 RECUPERO EVASIONE TARI | 20,00 | 100 | 2 |
| | | | |
| TOTALE | | | 10 |

La valutazione complessiva in ordine al livello di raggiungimento degli obiettivi del dott. Salomone è quindi pari al 100%.

Integrando la valutazione relativa al raggiungimento degli obiettivi, sopra esposta, con la valutazione organizzativa condotta dal Sindaco in ordine alla performance individuale e organizzativa, consegnatemi a mano in occasione dell'accesso del 12.7.2019, si giunge alla seguente percentuale valida ai fini dell'erogazione dell'indennità di risultato:

- valutazione Dott. Luigi Maria Girotto: 93,9%
- valutazione P.O. Dott. Salomone Salvatore: 93,8%;
- valutazione Ing. Fausto Sanguanini: 98,3%.

Si allegano le relative schede di valutazione complessive.

Venezia, 15 luglio 2019

Il Nucleo di valutazione Organo
Monocratico Dott. Moreno Mancin



Si allegano:

- Scheda valutazione Ing. Fausto Sanguanini
- Scheda valutazione Dott. Luigi Maria Girotto
- Scheda valutazione P.O: Dott. Salomone Salvatore